

BIAJ-Kurzinformation

Hartz IV: Ausgabenentwicklung 2005 bis 2017 – und der Gastkommentar eines SPD-Landrats

(BIAJ) Am 29. April 2018 war in einem **Gastkommentar „über Hartz IV“** im „Kurier am Sonntag“ zu lesen: „Ebenso falsch ist auch die Kritik am sogenannten Sozialabbau durch Hartz IV. Gleich im ersten Jahr stiegen die Ausgaben durch das neue Gesetz um fünf auf 48 Milliarden Euro, weil die ehemaligen Sozialhilfeempfänger und eine hohe Zahl der Arbeitslosenhilfeempfänger besser gestellt worden sind. Auch in den vergangenen fünf Jahren erhöhten sich die Ausgaben für die Regelsätze und Mehrbedarfe um 14 Prozent.“¹ Gastautor in der Sonntagsausgabe von Weser-Kurier, Bremer Nachrichten und Verdener Nachrichten: Peter Bohlmann, **Landrat** im niedersächsischen Kreis Verden und **Mitglied der SPD**.

Warum der im Gastkommentar folgenden Kritik der Kürzung von „Mittel(n) für die Arbeits- und Qualifizierungsmaßnahmen“ eine solche „aufgewärmte“ **Falschinformation** vorangestellt wird oder werden muss, bleibt ein Rätsel. Oder vielleicht auch nicht, denn es handelt sich eine Woche nach einem SPD-Parteitag, bei dem viel über Erneuerung und Neuanfang gesprochen und diskutiert wurde, um den Gastkommentar eines SPD-Landrats in einem niedersächsischen Landkreis, der „die Aufgaben der Grundsicherung für Arbeitsuchende (Hartz IV) in alleiniger Verantwortung“ (www.sgb2.info) wahrnimmt. Die Überschrift des Gastkommentars: „**Die Mängel erkennen und beseitigen**“. ■

Um insbesondere die „Mängel“ der Behauptung zu erkennen, die Ausgaben stiegen durch Hartz IV „um fünf auf 48 Milliarden Euro, weil die ehemaligen Sozialhilfeempfänger und eine hohe Zahl der Arbeitslosenhilfeempfänger besser gestellt worden sind“, empfehlen wir einen Blick in die **BIAJ-Tabelle** auf **Seite 2**.

In der **Tabelle** ist die Entwicklung der „Zahlungsansprüche der Bedarfsgemeinschaften“², der „Leistungen zur Eingliederung in Arbeit“ und der „Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende“ von 2004/2005 bis 2017 dargestellt. **Nachrichtlich und unbedingt zu beachten**³: Die Entwicklung der Ausgaben für die abgeschaffte Arbeitslosenhilfe⁴, das Wohngeld nach dem Wohngeldgesetz, die Sozialhilfe (Hilfen zum Lebensunterhalt), das beitragsfinanzierte Arbeitslosengeld (SGB III) und die überwiegend beitragsfinanzierte „aktive Arbeitsförderung“ durch die Bundesagentur für Arbeit.

Eine Betrachtung der Ausgaben auf Grundlage des SGB II ohne Berücksichtigung der nachrichtlich genannten Ausgaben führt zu einem vollkommen verzerrten Bild der Ausgabenentwicklung ab (vollständigem) Inkrafttreten des SGB II am 1. Januar 2005. Im Haushaltsjahr 2006 standen den „Zahlungsansprüchen der SGB-II-Bedarfsgemeinschaften“ und „Leistungen zur Eingliederung in Arbeit“⁵ in Höhe von knapp 45,0 Milliarden Euro, Ausgabensenkungen beim Wohngeld, der Sozialhilfe (Hilfen zum Lebensunterhalt), dem beitragsfinanzierten Arbeitslosengeld und der „aktiven Arbeitsförderung“ (SGB III) in Höhe von 44,7 Milliarden Euro gegenüber.⁶ Und zum Schluss noch eine Anmerkung zum „Sozialabbau durch Hartz IV“: „Wir haben einen der besten Niedriglohnsektoren aufgebaut, den es in Europa gibt.“⁷ ■

Bremen, 30. April 2018

Verfasser: Paul M. Schröder

eMail: institut-arbeit-jugend(at)t-online.de

BIAJ (<http://biaj.de/>)

Tabelle (Seite 2 von 2)

¹ „Die Mängel erkennen und beseitigen“, Kurier am Sonntag (Weser-Kurier, Bremer Nachrichten, Verdener Nachrichten), Seite 2 (und Online hier: https://www.weser-kurier.de/deutschland-welt/deutschland-welt-politik_artikel,-die-maengel-erkennen-und-beseitigen-__arid,1724888.html)

² Arbeitslosengeld II, Sozialgeld, Kosten der Unterkunft, Beiträge bzw. Zuschüsse zur Sozialversicherung und weitere Zahlungsansprüche

³ ... auch wenn die zeitliche Vergleichbarkeit der vorliegenden Daten der ersten beiden „Hartz IV“-Jahre (2005 und 2006) mit dem letzten bzw. den letzten Jahren vor „Hartz IV“ (vor 2005) eingeschränkt ist.

⁴ Die „Arbeitslosenhilfe“ wird nur noch im Grundgesetz erwähnt. „Der Bund trägt die Zuschüsse zu den Lasten der Sozialversicherung mit Einschluß der Arbeitslosenversicherung und der Arbeitslosenhilfe.“ (Artikel 120, Satz 4 GG)

⁵ Die Zahlungsansprüche der SGB II-BG (Zeile 1 in der Tabelle) und „Leistungen zur Eingliederung in Arbeit“ werden an dieser Stelle zusammen betrachtet, da z.B. die „Umstellung“ von geförderter sozialversicherungspflichtiger Beschäftigung zur Schaffung von „Ein-Euro-Jobs“ die „Zahlungsansprüche der SGB II-BG“ bei gleichzeitig faktisch geringeren Bruttoeinnahmen der Bedarfsgemeinschaften steigen und gestiegen sind. („Aktiv-Passiv-Transfer“)

⁶ Bei Berücksichtigung von Preissteigerungen fiel dieser Vergleich für die SGB-II-Ausgaben noch deutlich schlechter aus.

⁷ Rede von Bundeskanzler Gerhard Schröder vor dem World Economic Forum am 28. Januar 2005 in Davos (neuer Link): https://www.bundesregierung.de/Content/DE/Bulletin/2001_2007/2005/08-2_Schr%C3%B6der.html

Hartz IV: Zahlungsansprüche, "Leistungen zur Eingliederung in Arbeit", "Verwaltungskosten" - nachrichtlich: Arbeitslosenhilfe, Wohngeld, Sozialhilfe, Arbeitslosengeld (SGB III), "aktive Arbeitsförderung" nach Inkrafttreten des SGB II (Hartz IV)

Bundesrepublik Deutschland (Ausgaben: nominal, nicht preisbereinigt)	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1 Zahlungsansprüche der SGB II-BG (brutto, einschließlich SV) (Mio Euro) (1)	x	35.873	40.327	36.571	35.303	36.294	36.320	33.192	32.822	33.702	34.362	34.864	35.222	36.997
<i>Anteil an Summe in "Gesamtausgaben" (Zeile 4) einschließlich "Verwaltungskosten" (Zeile 3)</i>	x	83,6%	82,2%	79,9%	78,3%	77,2%	76,7%	77,8%	79,1%	79,3%	79,4%	79,7%	79,0%	79,1%
pro ELB und Monat (Euro)	x	629,44	626,05	581,66	591,55	621,57	625,63	605,92	621,21	639,78	657,64	671,41	680,73	706,77
pro RLB und Monat (Euro)	x	471,97	466,80	429,86	435,48	462,60	471,81	454,96	462,24	472,87	482,50	489,96	495,37	508,56
pro LB pro Monat (Euro)	x	471,91	466,73	429,71	434,87	460,98	469,51	453,09	459,38	468,42	477,48	484,22	489,91	504,90
2 "Leistungen zur Eingliederung in Arbeit" (SGB II und Bundesprogramme) (Mio Euro) (2)	x	3.564	4.624	4.998	5.493	5.902	6.017	4.445	3.751	3.534	3.420	3.234	3.368	3.500
<i>Anteil an Summe in "Gesamtausgaben" (Zeile 4) einschließlich "Verwaltungskosten" (Zeile 3)</i>	x	8,3%	9,4%	10,9%	12,2%	12,6%	12,7%	10,4%	9,0%	8,3%	7,9%	7,4%	7,6%	7,5%
pro ELB und Monat (Euro)	x	62,53	71,78	79,49	92,05	101,08	103,64	81,15	71,00	67,09	65,45	62,29	65,09	66,86
pro RLB und Monat (Euro)	x	46,89	53,52	58,74	67,76	75,23	78,16	60,93	52,83	49,59	48,02	45,45	47,37	48,11
pro LB pro Monat (Euro)	x	46,88	53,52	58,72	67,67	74,97	77,78	60,68	52,50	49,12	47,52	44,92	46,85	47,77
3 "Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende" (einschließlich KFA) (Mio. Euro) (3)	x	3.492	4.091	4.178	4.291	4.788	5.018	5.047	4.936	5.264	5.502	5.639	6.019	6.276
<i>Anteil an Summe in "Gesamtausgaben" (Zeile 4) einschließlich "Verwaltungskosten" (Zeile 3)</i>	x	8,1%	8,3%	9,1%	9,5%	10,2%	10,6%	11,8%	11,9%	12,4%	12,7%	12,9%	13,5%	13,4%
pro ELB und Monat (Euro)	x	61,27	63,51	66,45	71,91	81,99	86,43	92,14	93,43	99,93	105,30	108,59	116,33	119,89
pro RLB und Monat (Euro)	x	45,94	47,36	49,11	52,94	61,02	65,18	69,18	69,52	73,86	77,26	79,24	84,65	86,27
pro LB pro Monat (Euro)	x	45,94	47,35	49,09	52,86	60,81	64,86	68,90	69,09	73,17	76,46	78,31	83,72	85,65
3a "Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende" (Bund ohne KFA) (Mio. Euro) (2)	540	3.052	3.607	3.676	3.776	4.210	4.413	4.339	4.209	4.495	4.696	4.810	5.131	5.348
<i>Anteil an Summe in "Gesamtausgaben" (Zeile 4) einschließlich "Verwaltungskosten" (Zeile 3)</i>	x	7,1%	7,4%	8,0%	8,4%	9,0%	9,3%	10,2%	10,1%	10,6%	10,8%	11,0%	11,5%	11,4%
pro ELB und Monat (Euro)	x	53,55	56,00	58,47	63,27	72,10	76,01	79,20	79,66	85,34	89,88	92,62	99,16	102,17
pro RLB und Monat (Euro)	x	40,16	41,75	43,21	46,58	53,66	57,32	59,47	59,28	63,07	65,94	67,59	72,16	73,51
pro LB pro Monat (Euro)	x	40,15	41,75	43,19	46,51	53,47	57,04	59,22	58,91	62,48	65,25	66,80	71,37	72,99
3b Kommunaler Finanzierungsanteil (KFA) an den Gesamtverwaltungskosten SGB II (Mio. Euro) (3)	.	440	484	502	515	578	605	709	727	769	806	829	888	928
<i>Anteil an Summe in "Gesamtausgaben" (Zeile 4) einschließlich "Verwaltungskosten" (Zeile 3)</i>	x	1,0%	1,0%	1,1%	1,1%	1,2%	1,3%	1,7%	1,8%	1,8%	1,9%	1,9%	2,0%	2,0%
pro ELB und Monat (Euro)	x	7,72	7,51	7,98	8,64	9,89	10,42	12,94	13,77	14,60	15,43	15,96	17,17	17,72
pro RLB und Monat (Euro)	x	5,79	5,60	5,90	6,36	7,36	7,86	9,71	10,24	10,79	11,32	11,65	12,49	12,75
pro LB pro Monat (Euro)	x	5,79	5,60	5,90	6,35	7,34	7,82	9,67	10,18	10,69	11,20	11,51	12,35	12,66
4 Rechnerische Summe (einschließlich Verwaltungskosten: Zeile 1, 2 und 3) (Mio. Euro)	540	42.929	49.042	45.747	45.087	46.984	47.355	42.685	41.510	42.500	43.284	43.737	44.609	46.773
<i>Anteil an Summe in "Gesamtausgaben" (Zeile 4) einschließlich "Verwaltungskosten" (Zeile 3)</i>	x	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
pro ELB und Monat (Euro)	x	753,24	761,35	727,59	755,51	804,64	815,70	779,21	785,64	806,80	828,39	842,28	862,15	893,52
pro RLB und Monat (Euro)	x	564,80	567,68	537,71	556,18	598,85	615,15	585,08	584,59	596,32	607,78	614,66	627,39	642,94
pro LB pro Monat (Euro)	x	564,73	567,60	537,52	555,40	596,75	612,15	582,67	580,97	590,70	601,46	607,45	620,48	638,31

nachrichtlich:

5 Arbeitslosenhilfe (Bund) (2)	18.758	1.533	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
6 Wohngeld nach dem Wohngeldgesetz (4)	5.183	1.235	1.162	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
7 Sozialhilfe - Hilfe zum Lebensunterhalt (Nettoausgaben) (4)	8.816	615	676	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
8 Arbeitslosengeld (SGB III - beitragsfinanziert) (5)	29.072	27.019	22.899	16.934	13.864	17.291	16.602	13.776	13.823	15.411	15.368	14.846	14.435	14.055
9 Aktive Arbeitsförderung (Bundesagentur für Arbeit) (5)	18.721	13.576	11.121	10.424	10.741	16.812	14.982	11.195	15.639	8.632	8.225	7.891	8.108	7.999

Abkürzungen: BG = Bedarfsgemeinschaft (SGB II); ELB = erwerbsfähige Leistungsberechtigte (ehemals erwerbsfähige Hilfebedürftige); RLB = Regelleistungsberechtigte (ELB plus NEF - nicht erwerbsfähige Leistungsberechtigte); LB = Leistungsberechtigte (RLB plus SLB/sonstige Leistungsberechtigte); KFA = kommunaler Finanzierungsanteil (§ 46 Absatz 3 SGB II); SV = Sozialversicherungsleistungen (Beiträge und Zuschüsse zur Sozialversicherung (Kranken- und Pflegeversicherung und bis 31.12.2010 auch Beiträge und Zuschüsse zur Rentenversicherung, die zum 01.01.2011 abgeschafft wurden) und "Sozialversicherungsleistungen zur Vermeidung von Hilfebedürftigkeit" seit 2007; SGB III = Sozialgesetzbuch Drittes Buch - Arbeitsförderung; SGB II ("Arbeitslosenversicherung") = Sozialgesetzbuch Zweites Buch - Grundsicherung für Arbeitsuchende - "Hartz IV")

(1) Statistik der Bundesagentur für Arbeit, Strukturen der Grundsicherung SGB II (Zeitreihe Monats- und Jahreszahlen ab 2005) (Anmerkung: Die in den Haushaltsrechnungen ausgewiesenen Ausgaben sind wegen in der Statistik der Grundsicherung nicht berücksichtigter, später realisierter Rückforderungen i.d.R. geringfügig geringer als die hier für die einzelnen Jahre genannten Zahlungsansprüche. Zudem kann die zeitliche Zuordnung eines kleinen Teils der Zahlungsansprüche in den Haushaltsrechnungen abweichen.)

(2) Bundesministerium der Finanzen, Haushaltsrechnungen des Bundes und Monatsbericht 1/2018 ("Leistungen zur Eingliederung in Arbeit" in 2018 wg. noch fehlender Daten geschätzt; Arbeitslosenhilfe 2005: überwiegend Zahlungen für 12/2004)

(3) Kommunaler Finanzierungsanteil (KFA - § 46 Absatz 3 SGB II) berechnet und teilweise geschätzt auf Grundlage der Ausgaben des Bundes (siehe 3a) und der Eingliederungsmittel-Verordnungen 2005 ff.

(4) Statistisches Bundesamt, Statistische Jahrbücher 2007 und 2008 (Wohngeld nach dem Wohngeldgesetz), Fachserie 13/Reihe 2.1 - Sozialleistungen - Statistik der Sozialhilfe (2004) und Tabellen 22111... (Hilfe zum Lebensunterhalt 2005 und 2006)

(5) Bundesagentur für Arbeit (BA), Haushalte (Kapitel 2 und 3), Jahresrechnungen, lfd. Abrechnungsergebnisse

BIAJ-Informationen zum Thema Finanzierung SGB II (Hartz IV): http://www.biaj.de/component/tortags/tag/finanzierung_sgb_ii.html

Bremer Institut für Arbeitsmarktforschung und Jugendberufshilfe (BIAJ).de - 30. April 2018)

BIAJ-Informationen zum Thema Finanzierung SGB III: http://www.biaj.de/component/tortags/tag/finanzierung_sgb_iii.html