

BIAJ-Materialien

„Teilhabe am Arbeitsmarkt“ im Vorjahresvergleich: Geförderte Beschäftigungsverhältnisse und Ausgaben bis Mai 2019 (BIAJ) Vorbemerkung: Zur „Teilhabe am Arbeitsmarkt ... sowohl auf dem ersten Arbeitsmarkt als auch auf dem sozialen Arbeitsmarkt“ heißt es auf Seite 50 des Koalitionsvertrages zwischen CDU, CSU und SPD vom 12. März 2018: „Dazu schaffen wir u. a. ein neues unbürokratisches Regelinstrument im Sozialgesetzbuch II „Teilhabe am Arbeitsmarkt für alle“. Wir stellen uns eine Beteiligung von bis zu 150 000 Menschen vor. Die Finanzierung erfolgt über den Eingliederungstitel, den wir hierfür um vier Milliarden Euro im Zeitraum 2018 bis 2021 aufstocken werden. Wir ermöglichen außerdem den Passiv-Aktiv-Transfer in den Ländern. Der Bund stellt dazu die eingesparten Passiv-Leistungen zusätzlich für die Finanzierung der Maßnahmen zur Verfügung.“ ■

Vierzehn Monate nach Unterzeichnung dieses Koalitionsvertrages wurden von allen 406 Jobcentern zusammen insgesamt 14.267 Beschäftigungsverhältnisse gemäß § 16i SGB II („Teilhabe am Arbeitsmarkt“) gefördert. Dies waren 1.523 (9,6 Prozent) weniger als die ein Jahr zuvor im Rahmen des nicht im SGB II geregelten Bundesprogramms „Soziale Teilhabe am Arbeitsmarkt“ von 195 Jobcentern geförderten 15.790 Beschäftigungsverhältnisse. (siehe Tabelle 1 unten)

Das heißt: Mitte Mai 2019 wurden mit dem zum 1. Januar 2019 neu in das SGB II eingefügten § 16i („Teilhabe am Arbeitsmarkt“) noch immer weniger Beschäftigungsverhältnisse gefördert als mit dem 31. Dezember 2018 beendeten Bundesprogramm („Soziale Teilhabe am Arbeitsmarkt“) und bisher nur knapp ein Zehntel (9,5 Prozent) der genannten „150.000“ im Koalitionsvertrag. Siehe dazu, und wie sich dies im Mai 2019 im Vergleich zum Mai 2018 in den einzelnen Ländern (vorläufig) darstellt, Tabelle 1. (unten) ■

Zu den bisherigen Ausgaben der Jobcenter gE (nur „gemeinsame Einrichtungen“; siehe dazu Tabelle 2, Seite 3)

Tabelle 2 (Seite 3) enthält Informationen zu den bisherigen Ausgaben für die „Teilhabe am Arbeitsmarkt“ (§ 16i SGB II) ab Januar 2019 und zu den Ausgaben für das am 31. Dezember 2018 beendete Bundesprogramm „Soziale Teilhabe am Arbeitsmarkt“. Daten über die bisher erfolgten Ausgaben liegen dem BIAJ lediglich für die „gemeinsamen Einrichtungen“ (gE) von Kommunen und Bundesagentur für Arbeit (Agenturen für Arbeit) vor.

Für die „Teilhabe am Arbeitsmarkt“ (§ 16i SGB II) gaben die Jobcenter gE in den ersten fünf Monaten des laufenden Haushaltsjahres 2019 insgesamt 39,407 Millionen Euro aus, davon 28,687 Millionen Euro aus den Haushaltsmitteln der Jobcenter gE für „SGB-II-Eingliederungsleistungen“ und 10,720 Millionen Euro aus dem sogenannten Passiv-Aktiv-Transfer.¹ Zum Vergleich: In den ersten fünf Monaten des Vorjahres (2018) wurde von den Jobcentern gE für das Bundesprogramm „Soziale Teilhabe am Arbeitsmarkt“ insgesamt 58,003 Millionen Euro ausgegeben.

Fortsetzung auf Seite 2 von 3

"Teilhabe am Arbeitsmarkt": Nicht im SGB II geregeltes Bundesprogramm bis Ende 2018 und im SGB II geregelte Förderung ab 01.01.2019										BIAJ-Tab. 1					
Teilnehmende alle Jobcenter (gE und zKT zusammen)										"Teilhabe am Arbeitsmarkt" § 16i SGB II (ab 01.01.2019)				Veränderung 05/18 - 05/19	
	0518	0618	0718	0818	0918	1018	1118	1218	0119	0219	0319*	0419*	0519*	abs.	i.v.H.
Schleswig-Holstein	403	402	407	399	393	393	386	348	134	280	461	589	650	+247	+61,3%
Hamburg	277	278	278	280	281	280	280	277	24	77	130	211	249	-28	-10,1%
Niedersachsen	743	742	734	731	723	712	695	649	70	278	695	1.120	1.343	+600	+80,8%
Bremen	301	299	293	291	293	292	290	217	0	186	274	321	340	+39	+13,0%
Nordrhein-Westfalen	4.937	4.913	4.912	4.714	4.676	4.626	4.516	4.278	1.089	2.025	2.922	3.927	4.637	-300	-6,1%
Hessen	341	338	341	339	335	337	303	228	45	80	157	307	352	+11	+3,2%
Rheinland-Pfalz	260	260	256	256	273	283	265	235	36	128	222	336	391	+131	+50,4%
Baden-Württemberg	557	555	552	545	537	537	509	483	123	288	505	687	839	+282	+50,6%
Bayern	944	945	943	929	921	911	820	591	106	357	596	836	966	+22	+2,3%
Saarland	594	594	588	588	585	578	506	454	150	209	294	412	443	-151	-25,4%
Berlin	979	978	977	974	962	922	909	840	6	26	98	396	798	-181	-18,5%
Brandenburg	706	706	700	696	686	689	557	440	5	86	285	480	557	-149	-21,1%
Mecklenburg-Vorpommern	624	628	627	624	616	622	605	559	60	104	172	316	422	-202	-32,4%
Sachsen	1.666	1.656	1.646	1.634	1.632	1.625	1.391	1.205	156	242	446	737	965	-701	-42,1%
Sachsen-Anhalt	1.442	1.440	1.432	1.423	1.422	1.417	1.236	757	13	86	239	458	560	-882	-61,2%
Thüringen	1.016	1.013	999	993	983	972	877	699	31	165	366	562	755	-261	-25,7%
Insgesamt (alle Jobcenter)	15.790	15.747	15.685	15.416	15.318	15.196	14.145	12.260	2.048	4.617	7.862	11.695	14.267	-1.523	-9,6%

* März bis Mai 2019 vorläufige Daten

Quelle: Statistik der Bundesagentur für Arbeit, Arbeitsmarktpolitische Instrumente (Zeitreihe Monatszahlen), Erststellungsdatum 24.05.2019; eigene Berechnungen Bremer Institut für Arbeitsmarktforschung und Jugendberufshilfe (BIAJ.de)

¹ eingesparte Bundesmittel für Arbeitslosengeld II, Sozialgeld und den Bundesanteil an den Kosten der Unterkunft und Heizung

Für SGB-II-Eingliederungsleistungen in 2019 wurden den Jobcentern gE insgesamt **3,681 Milliarden Euro zugeteilt** (zugewiesen), **ohne** die Mittel aus dem sogenannten **Passiv-Aktiv-Transfer (PAT)**. Zum PAT heißt es im Bundeshaushalt 2019 bei Haushaltsstelle 1101/681 12 (Zweckbestimmung: „Arbeitslosengeld II“ einschließlich Sozialgeld und Beiträgen zur Kranken- und Pflegeversicherung) im Haushaltsvermerk Nr. 2: „Aus dem Ansatz dürfen bis zur Gesamthöhe von 700 000 T€ auch Ausgaben für Maßnahmen nach § 16i SGB II bis zur Höhe des dadurch im konkreten Einzelfall eingesparten Arbeitslosengelds II und Bundesanteils an den Kosten der Unterkunft und Heizung gewährt werden.“

Von den 3,681 Milliarden Euro für SGB-II-Eingliederungsleistungen in 2019 wurden von den Jobcentern gE **in den ersten fünf Monaten 2019** (etwa 41 Prozent des Haushaltsjahres) **insgesamt 1,043 Milliarden Euro (28,3 Prozent) für diese Leistungen ausgegeben**. (siehe unten in **Tabelle 2**, Seite 3) In den Ländern (immer nur die Jobcenter gE in den jeweiligen Ländern) reicht diese rechnerische **Ausschöpfungsquote Ende Mai 2019 von 40,2 Prozent im Saarland bis 23,0 Prozent in Bayern**.

Von den Ausgaben der Jobcenter gE für SGB-II-Eingliederungsleistungen in der ersten fünf Monaten des Haushaltsjahres **2019** (1,043 Milliarden Euro; ohne die oben genannten PAT-Mittel) entfielen **2,75 Prozent (28,687 Millionen Euro)** auf die **Maßnahmen nach § 16i SGB II** („Teilhabe am Arbeitsmarkt“). In den Ländern reichte dieser Anteil in den ersten fünf Monaten des Haushaltsjahres 2019 von 5,58 Prozent im Saarland bis 0,71 Prozent in Hamburg.

Der **Ländervergleich** (hier immer nur die Jobcenter gE) der Ausgaben für Maßnahmen nach § 16i SGB II („Teilhabe am Arbeitsmarkt“) einschließlich der Inanspruchnahme von Bundesmitteln aus dem sogenannten Passiv-Aktiv-Transfer (PAT) zeigt u.a.: **34,98 Prozent** (13,786 Millionen Euro, darunter 4,081 Millionen Euro aus dem PAT) **der Gesamtausgaben für Maßnahmen nach § 16i SGB II** in Höhe von 39,407 Millionen Euro (darunter 10,720 Millionen aus dem PAT) erfolgten **durch die Jobcenter gE in Nordrhein-Westfalen**, 9,81 Prozent (3,867 Millionen Euro, darunter 1,165 Millionen Euro aus dem PAT) durch die Jobcenter gE in Niedersachsen.

In allen Ländern (Jobcenter gE) wurden **PAT-Mittel** (des Bundes) für die Finanzierung der Maßnahmen nach § 16i SGB II **in Anspruch genommen und gebucht**. Der Anteil der in Anspruch genommenen PAT-Mittel des Bundes an den Gesamtausgaben für Maßnahmen nach § 16i SGB II in den einzelnen Ländern (immer nur Jobcenter gE) differiert (noch) sehr stark. Nach den ersten fünf Monaten des Haushaltsjahres 2019 reicht dieser Anteil von 0,3 Prozent (!) in Berlin und 17,4 Prozent in Schleswig-Holstein bis 34,8 Prozent in Mecklenburg-Vorpommern und 35,9 Prozent in Hamburg.

Ein Blick zurück auf den in der Vorbemerkung zitierten Koalitionsvertrag vom 12. März 2018: Den im Koalitionsvertrag angekündigten **jährlich eine Milliarde Euro mehr** für das „neue Regelinstrument“ **und den zusätzlichen Mitteln** („außerdem“) **aus dem „Passiv-Aktiv-Transfer“** (im Bundeshaushalt 2019 bis zu 700 Millionen Euro; siehe oben) **stehen bis Ende Mai 2019 Ausgaben der 302 Jobcenter gE** (von 406 Jobcentern insgesamt) **in Höhe von insgesamt etwa 39,4 Millionen Euro für Maßnahmen nach § 16i SGB II gegenüber**.

Zur für 2019 geplanten Entwicklung der Ausgaben für Maßnahmen nach § 16i SGB II (mit und ohne PAT) siehe die Arbeitsmarkt- und Integrationsprogramme (AMIP 2019) der einzelnen Jobcenter. (siehe dazu § 44c Absatz 6 SGB II und § 18e Absatz 3 SGB II und das Informationsfreiheitsgesetz) ■

Bremen, 06. Juni 2019

Verfasser: Paul M. Schröder

BIAJ (<http://biaj.de/>)

eMail: institut-arbeit-jugend(at)t-online.de

Tabelle 2 (Seite 3)

Weitere **BIAJ**-Informationen zum Thema

Finanzierung SGB II (Hartz IV): http://www.biaj.de/component/tortags/tag/finanzierung_sgb_ii.html

und Hartz IV (SGB II): http://www.biaj.de/component/tortags/tag/sgb_ii_hartz_iv.html

Jobcenter (ohne Jobcenter zKT): Ausgaben für "Teilhabe am Arbeitsmarkt" (§ 16i SGB II) und "Passiv-Aktiv-Transfer" (1) ab Januar 2019 und Ausgaben für das nicht im SGB II geregelte Bundesprogramm "Soziale Teilhabe am Arbeitsmarkt" (Euro)

JC ohne JC zKT	BA gesamt nur JC ge JC gE	Schleswig- Holstein JC gE	Hamburg JC gE	Nieder- sachsen JC gE	Bremen JC gE	Nordrhein- Westfalen JC gE	Hessen JC gE	Rheinland- Pfalz JC gE	Baden- Württem- bergt JC gE	Bayern JC gE	Saarland JC gE	Berlin JC gE	Branden- burg JC gE	Mecklen- burg-Vor- pommern JC gE	Sachsen JC gE	Sachsen- Anhalt JC gE	Thüringen JC gE
§ 16i SGB II "Teilhabe am Arbeitsmarkt" (TaAM)																	
201901	95.923	0	0	13.997	19.245	47.984	0	0	9.255	0	0	2.685	0	0	0	0	2.757
201902	1.992.058	144.779	13.287	148.333	66.184	907.528	50.873	23.434	164.452	103.036	119.537	13.742	14.812	76.412	110.340	5.140	30.170
201903	4.091.283	377.530	67.851	249.346	127.068	1.506.648	49.852	92.757	354.744	332.424	228.553	99.168	64.436	71.337	211.549	71.726	186.295
201904	9.682.842	650.558	115.975	1.030.870	360.516	3.396.814	245.629	298.356	680.026	824.966	342.452	317.495	229.489	219.381	334.925	158.463	476.925
201905	12.825.328	949.930	191.587	1.259.720	381.279	3.845.948	221.671	410.027	867.150	1.039.470	521.480	822.313	396.714	316.250	581.438	327.046	693.306
201906	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
201901-201905*	28.687.434	2.122.799	388.699	2.702.266	954.292	9.704.922	568.025	824.574	2.075.627	2.299.896	1.212.022	1.255.403	705.451	683.381	1.238.252	562.374	1.389.453
201901-201905*	100,00%	7,40%	1,35%	9,42%	3,33%	33,83%	1,98%	2,87%	7,24%	8,02%	4,22%	4,38%	2,46%	2,38%	4,32%	1,96%	4,84%

Passiv-Aktiv-Transfer (PAT) (1)																	
201901	51.190	0	0	8.223	9.010	28.040	0	0	4.600	0	0	0	0	0	0	0	1.317
201902	862.810	35.035	6.905	68.021	31.970	430.096	20.283	8.000	39.498	31.193	61.500	0	4.717	47.253	57.917	4.933	15.487
201903	1.525.971	86.560	37.988	115.761	63.327	654.303	15.333	30.843	55.623	72.377	118.980	0	18.650	36.743	96.430	36.650	86.403
201904	3.675.262	141.165	65.101	457.968	187.072	1.409.575	86.653	99.946	149.459	299.853	149.757	283	75.700	119.260	132.795	83.653	217.022
201905	4.604.794	184.043	108.165	514.527	189.972	1.559.312	77.632	137.808	213.386	415.531	230.927	3.817	137.963	161.155	214.787	155.453	300.317
201906	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
201901-201905*	10.720.027	446.803	218.160	1.164.501	481.350	4.081.326	199.902	276.597	462.566	818.954	561.163	4.100	237.030	364.411	501.928	280.690	620.546
201901-201905*	100,00%	4,17%	2,04%	10,86%	4,49%	38,07%	1,86%	2,58%	4,31%	7,64%	5,23%	0,04%	2,21%	3,40%	4,68%	2,62%	5,79%

Ausgaben für "Teilhabe am Arbeitsmarkt" (§ 16i SGB II - TaAM) einschließlich Passiv-Aktiv-Transfer (PAT) (siehe oben) - ohne Jobcenter zKT																	
201901-201905*	39.407.462	2.569.602	606.859	3.866.767	1.435.642	13.786.248	767.926	1.101.172	2.538.193	3.118.849	1.773.186	1.259.502	942.481	1.047.792	1.740.180	843.064	2.009.999
201901-201905*	100,00%	6,52%	1,54%	9,81%	3,64%	34,98%	1,95%	2,79%	6,44%	7,91%	4,50%	3,20%	2,39%	2,66%	4,42%	2,14%	5,10%

Bundesprogramm "Soziale Teilhabe am Arbeitsmarkt" (nicht im SGB II geregelt) - Abrechnungsergebnisse Jobcenter gE ab Januar 2018 (Ende der geförderten Beschäftigung: 31.12.2018)																	
201801	5.058.796	59.592	14.162	241.259	71.837	1.118.610	9.825	5.940	115.663	535.834	201.240	1.030.333	109.225	224.355	512.085	337.243	471.594
201802	11.329.518	256.412	40.864	346.662	344.764	3.515.728	35.439	23.961	356.769	479.670	534.813	1.146.915	550.547	473.367	1.014.746	1.147.194	1.061.667
201803	13.468.518	511.591	308.286	419.908	318.232	4.129.483	42.379	98.993	391.589	734.415	490.142	1.263.344	586.421	710.777	1.303.866	1.070.127	1.088.966
201804	14.115.605	415.525	257.947	534.168	381.202	4.566.008	93.532	102.755	424.601	986.560	446.762	1.111.456	577.805	666.835	1.219.492	996.630	1.334.327
201805	14.030.863	487.229	147.801	568.839	324.769	4.388.351	62.295	83.734	378.135	1.084.503	564.822	1.336.423	672.426	654.126	959.618	1.347.557	970.235
201806	14.846.015	478.592	307.106	591.284	438.336	4.325.325	60.944	174.508	420.843	1.185.517	472.569	1.099.970	583.796	683.423	1.476.723	1.264.299	1.282.781
201807	15.403.232	458.361	324.259	827.745	340.171	4.464.768	77.987	174.033	415.192	1.279.165	528.783	1.323.937	623.821	1.008.305	1.360.006	1.067.451	1.129.249
201808	13.731.637	604.072	223.255	430.292	311.411	4.259.567	60.899	79.842	451.047	929.780	421.701	1.155.834	541.490	547.364	1.376.715	1.141.344	1.197.023
201809	11.604.191	338.915	353.555	628.465	384.712	2.880.372	68.874	48.136	261.015	754.937	490.375	1.146.520	544.136	665.875	904.199	1.305.993	828.113
201810	14.947.317	554.234	262.003	484.955	378.033	4.569.412	61.062	85.831	527.415	1.170.051	494.713	1.022.052	688.406	860.356	1.266.449	1.248.442	1.273.905
201811	15.555.634	547.428	310.838	819.217	518.022	4.736.434	95.141	189.216	353.760	1.302.301	473.761	1.553.338	605.590	711.420	1.186.024	998.432	1.154.713
201812	21.337.033	718.311	651.777	987.758	417.904	7.867.593	146.825	459.535	715.501	1.887.650	589.445	1.100.464	550.927	1.350.334	1.378.316	1.222.035	1.292.657
201901	359.035	0	0	-2.450	62.310	-18.341	-50	0	46.264	98.385	585	-4.056	18.269	7.805	154.438	-2.751	-1.373
201902	208.448	828	0	4.764	11.200	730	-319	1.034	42.075	70.446	-1.345	12.174	1.964	22.665	37.769	-1.160	5.622
201903	24.431	-424	66.043	-1.058	0	-31.050	0	0	1.092	1.906	-1.365	-2.695	-9.173	8.330	7.739	-16.183	1.268
201904	43.109	-973	2.087	-1.517	0	41.138	0	0	-2.577	-681	0	818	9.173	216	7.730	-7.563	-4.741
201905	1.719	0	0	305	0	9.308	0	1.091	0	-205	0	2.646	0	544	415	-5.435	-6.950
201801-201805*	58.003.300	1.730.349	769.060	2.110.837	1.440.804	17.718.180	243.470	315.382	1.666.757	3.820.981	2.237.778	5.888.471	2.496.423	2.729.460	5.009.806	4.898.751	4.926.790
2018*	165.428.360	5.430.262	3.201.853	6.880.553	4.229.392	50.821.650	815.201	1.526.483	4.811.529	12.330.382	5.709.124	14.290.586	6.634.589	8.556.538	13.958.239	13.146.747	13.085.230
2018*	100,00%	3,28%	1,94%	4,16%	2,56%	30,72%	0,49%	1,02%	3,21%	7,45%	3,45%	8,64%	5,17%	5,79%	7,95%	7,91%	
201901-201905*	636.741	-569	68.130	43	73.510	1.785	-369	2.125	86.854	169.851	-2.124	8.886	20.233	39.560	208.091	-33.092	-6.173

nachrichtlich: Mittelzuteilung für alle SGB-II-Eingliederungsleistungen in 2019 ohne "Passiv-Aktiv-Transfer" und Ausgaben von Januar bis Mai 2019 (Jobcenter gE - ohne Jobcenter zKT)																	
2019*	3.681.103.046	162.600.722	154.359.515	343.859.282	89.433.931	960.530.672	150.763.288	158.422.541	239.852.571	297.159.969	54.059.253	468.454.884	98.450.238	109.697.027	176.308.694	115.765.815	101.384.643
2019*	100,00%	4,42%	4,19%	9,34%	2,43%	26,09%	4,10%	4,30%	6,52%	8,07%	1,47%	12,73%	2,98%	2,98%	4,79%	3,14%	2,75%
davon ausgegeben (ohne PAT) - in Euro bzw. in Prozent von Zuteilung (Ausgaben in den Ländern ohne den nicht auf die JcGe in den Ländern verteilten Rest in Höhe von 30.731 Euro)																	
201901-201905*	1.042.897.482	50.836.124	54.459.677	92.093.116	28.134.110	284.704.341	35.292.887	39.191.493	63.577.586	68.243.752	21.728.118	135.646.762	26.565.412	31.508.772	52.581.866	32.997.699	25.366.498
	28,3%	31,3%	35,3%	26,8%	31,5%	29,6%	23,4%	24,7%	26,5%	23,0%	40,2%	29,0%	27,0%	28,7%	29,8%	28,5%	
BA gesamt		SH	HH	NI	HB	NW	HE	RP	BW	BY	SL	BE	BB	MV	SN	ST	TH

* Summe (Jahresfortschrittswert bzw. Jahressumme ohne Jobcenter zKT) in Euro bzw. Anteil der Länder (ohne Jobcenter zKT) in Prozent
 (1) "Aus dem Ansatz dürfen bis zur Gesamthöhe von 700 000 T€ auch Ausgaben für Maßnahmen nach § 16i SGB II bis zur Höhe des dadurch im konkreten Einzelfall eingesparten Arbeitslosengelds II und Bundesanteils an den Kosten der Unterkunft und Heizung gewährt werden." Haushaltsvermerk bei Haushaltsstelle 1101/681 12 im Bundeshaushalt 2019 (Zweckbestimmung: "Arbeitslosengeld II"; mit Ausgabensoll 2019 in Höhe von 20,6 Milliarden Euro)
 Quelle: Bundesagentur für Arbeit, Ausgaben für Leistungen nach dem Zweiten Buch Sozialgesetzbuch (ausschließlich Buchungen in den Finanzsystemen der BA), lfd. und Mittelzuteilung (Jobcenter gE); eigene Berechnungen (BIAJ)
 Bremer Institut für Arbeitsmarktforschung und Jugendberufshilfe (BIAJ)