

BIAJ-Kurzmitteilung

SGB II (Hartz IV): „Verwaltungskosten“ stiegen 2024 auf nahezu 7,7 Milliarden Euro – Rückblick bis 2012 und 2005

(BIAJ) Für „Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende“ (SGB II – Hartz IV) wurden vom **Bund und den Kommunen** im Haushaltsjahr **2024 insgesamt 7,677 Milliarden Euro** (2023: 7,418 Milliarden Euro) ausgegeben, **davon 6,535 Milliarden Euro vom Bund** (2023: 6,318 Milliarden Euro) und (vom Verfasser rechnerisch ermittelte) **1,142 Milliarden Euro von den Kommunen** (2023: 1,100 Milliarden Euro) für deren Anteil an den „Gesamtverwaltungskosten der Jobcenter“ (kommunaler Finanzierungsanteil). (BIAJ-Tabelle 1 unten - Spalten 1 und 6)

Im **Bundshaushalt 2024** waren **bei Haushaltsstelle 1101/636 13** (Zweckbestimmung: „Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende“) lediglich **5,050 Milliarden Euro** veranschlagt. Nach vorläufigen Abrechnungsergebnissen (ohne den kommunalen Finanzierungsanteil) wurden vom Bund für die „SGB-II-Verwaltungskosten“ insgesamt **6,535 Milliarden Euro ausgegeben, 1,485 Milliarden Euro (29,4 Prozent) mehr als die veranschlagten 5,050 Milliarden Euro**. Es ist die absolut und relativ höchste Überschreitung der im Haushalt für die „SGB-II-Verwaltungskosten“ veranschlagten Mittel seit Inkrafttreten des SGB II in 2005. (BIAJ-Tabelle 2 auf Seite 2 - Spalten 1 bis 3)

Fortsetzung auf Seite 2 von 3

Gesamtverwaltungskosten für die Durchführung des SGB II (Hartz IV) (in Mio. Euro) BIAJ-Tabelle 1 von 2

| | Ausgaben Bund (1) bis 2024: Ist 2025: Soll - RegE Mio. Euro | bei KFA-Berechnung nicht berücksichtigte Ausgaben (2) | Berechnungsgrundlage für KFA (3) (Sp.1 - Sp.2) 84,8 Prozent von Spalte 5 Mio. Euro | Kommunaler Finanzierungsanteil (KFA) (4) 15,2 Prozent von Spalte 5 Mio. Euro | Gesamtverwaltungskosten gem. VKFV (ohne Ausgaben in Spalte 2) (Sp.3 + Sp.4) | Gesamtverwaltungskosten (mit Ausgaben in Spalte 2) (5) (Sp.5 + Sp.2) Mio. Euro | Gesamtverwaltungskosten (Spalte 6) pro ELB in Euro |
|--------------|--|---|---|--|--|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 2012 | 4.209 | 151 (6) | 4.058 | 727 | 4.785 | 4.936 | 1.121 |
| 2013 | 4.495 | 206 (6) | 4.290 | 769 | 5.059 | 5.264 | 1.199 |
| 2014 | 4.696 | 198 (6) | 4.498 | 806 | 5.304 | 5.502 | 1.264 |
| 2015 | 4.810 | 185 (6) | 4.625 | 829 | 5.454 | 5.639 | 1.303 |
| 2016 | 5.131 | 176 (7) | 4.955 | 888 | 5.843 | 6.019 | 1.396 |
| 2017 | 5.348 | 172 (7) | 5.175 | 928 | 6.103 | 6.275 | 1.439 |
| 2018 | 5.585 | 172 (7) | 5.413 | 970 | 6.383 | 6.555 | 1.583 |
| 2019 | 5.768 | 167 (7) | 5.601 | 1.004 | 6.605 | 6.772 | 1.739 |
| 2020 | 5.812 | 173 (7) | 5.639 | 1.011 | 6.650 | 6.823 | 1.754 |
| 2021 | 5.857 | 191 (7) | 5.666 | 1.016 | 6.681 | 6.872 | 1.812 |
| 2022 | 6.007 | 170 (7) | 5.837 | 1.046 | 6.883 | 7.053 | 1.897 |
| 2023 | 6.318 | 182 (7) | 6.136 | 1.100 | 7.236 | 7.418 | 1.888 |
| 2024 | 6.535 | 166 (7) | 6.369 | 1.142 | 7.511 | 7.677 | 1.925 |
| 2025* | 5.250 | ... | ... | ... | ... | ... | ... |

KFA = kommunaler Finanzierungsanteil an den "Gesamtverwaltungskosten gemäß VKFV" (§ 46 Absatz 3 SGB II) (in dieser Berechnung für alle Jobcenter)

VKFV = Verwaltungskostenfeststellungsverordnung

ELB = erwerbsfähige Leistungsberechtigte (Bestand im Jahresdurchschnitt; 2023 vorläufig)

* Spalte 1: Soll bei Haushaltsstelle 1101/636 13 im Bundeshaushalt 2024 (Stand: 18.01.2024 - Drs. 20/8661)

(1) Ist-Ausgaben bei Haushaltsstelle 1112/636 13 (bis 2013) bzw. 1101/636-13 (ab 2014) gemäß Haushaltsrechnung für die Haushaltsjahre 2012 bis 2024 (2024: vorläufig); Soll 2025: Regierungsentwurf Bundeshaushalt 2025 (RegE vom 16.08.2024)

(2) Der tatsächliche Teil der Gesamtausgaben des Bundes für die "Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende" (Spalte 1), der nicht bei der Berechnung des kommunalen Finanzierungsanteils (KFA) berücksichtigt wurde, kann von den in Spalte 2 genannten Beträgen geringfügig abweichen.

(3) 84,8 Prozent der "Gesamtverwaltungskosten" gemäß VKFV (Bundesanteil)

(4) 15,2 Prozent der "Gesamtverwaltungskosten" gemäß VKFV (kommunaler Finanzierungsanteil: KFA)

(5) ohne (relativ geringfügige) Verwaltungskosten, die allein von den Kommunen übernommen werden (müssen).

(6) Summe der in § 2 Absatz 1 bis 3 und 5 der EinglMV 2012, 2013, 2014 bzw. 2015 genannten Beträge (netto); darunter für die Verwaltung von Bundesprogrammen im Rahmen der "Leistungen zur Eingliederung in Arbeit" (Haushaltsstelle 1112 bzw 1101/685 11): 3,5 Mio. Euro (2012), 3,0 Mio. Euro (2013); 3,2 Mio. Euro (2014); 3,0 Mio. Euro (2015)

(7) Summe der in § 2 EinglMV genannten Beträge, die nicht auf die einzelnen Jobcenter verteilt werden; darunter in einigen Haushaltsjahren auch Mittel für die Abwicklung von Bundesprogrammen

Quellen: Haushaltsrechnung des Bundes für die Haushaltsjahre 2012 bis 2023; Monatsbericht des BMF, Januar 2025; Eingliederungsmittel-Verordnung (EinglMV) für die Jahre 2012 bis 2024; Statistik der BA, Zeitreihe der Eckwerte der Grundsicherung für Arbeitsuchende; eigene Berechnungen (BIAJ)

Bremer Institut für Arbeitsmarktforschung und Jugendberufshilfe (BIAJ.de) - Bremen, 07. Februar 2025

Die **Mehrausgaben des Bundes** für „Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende“ (Ist größer Soll) werden zu einem wesentlichen Teil oder ganz **durch die Umschichtung von Mitteln für „Leistungen zur Eingliederung in Arbeit“ gedeckt**. Diese Umschichtung erfolgt seit einigen Jahren zu einem erheblichen Teil schon vor Inkrafttreten des Haushaltsgesetzes durch das Bundesministerium für Arbeit und Soziales (BMAS) im Einvernehmen mit dem Bundesministerium der Finanzen (BMF) im Rahmen der Eingliederungsmittel-Verordnung (EingIMV). Mit Satz 2 in § 1 der **EingIMV 2024 vom 14. Dezember 2023** wurde verordnet: „Die verbindlich nach der Erläuterung Nr. 1 zu Kapitel 1101 Titelgruppe 01 Titel 685 11 (Zweckbestimmung: „Eingliederung in Arbeit“; BIAJ) zur Verfügung stehenden Ausgabereste werden zur Verstärkung der Mittel für Verwaltungskosten zur Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende nach Kapitel 1101 Titelgruppe 01 Titel 636 13 eingesetzt.“ Im **Bundshaushalt 2024** lautete diese „Erläuterung Nr. 1“ bei Haushaltsstelle 1101/685 11 mit der Zweckbestimmung „Leistungen zur Eingliederung in Arbeit“: „Zu Lasten aller Einzelpläne dürfen Ausgabereste bis zur Höhe von **1 350 000 T€** in Anspruch genommen werden.“ **Einschließlich dieser auf dem Verordnungsweg umgeschichteten Ausgabereste** in Höhe von **1,350 Milliarden Euro** standen im Bundshaushalt **6,400 Milliarden Euro** für „Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende“ zur Verfügung, **135 Millionen Euro weniger als das Ist 2024 in Höhe von 6,535 Milliarden Euro**. Neben den auf dem Verordnungsweg umgeschichteten Ausgaberesten in Höhe von 1,350 Milliarden Euro mussten 2024 also weitere Mittel aus dem Budget für „Leistungen zur Eingliederung in Arbeit“ (Soll 2024: 4,150 Milliarden Euro) zu den „Verwaltungskosten“ umgeschichtet werden. (Anmerkung: Die gesamten Ist-Ausgaben für „Leistungen zur Eingliederung in Arbeit“ in 2024 wurden bisher noch nicht veröffentlicht.)

Fortsetzung auf Seite 3 von 3

Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende (ohne den kommunalen Finanzierungsanteil) (1) BIAJ-Tabelle 2
 Titel 636 13 in Kapitel 0912 (2005), Kapitel 1112 (2006 bis 2013), Kapitel 1101 (2014 ff)

| HHJ | Soll | Ist | Ist - Soll | BG | RLB | ELB | NEF | VWK-Bundesanteil (Ist)* | | |
|-------|---------------|------------------|--------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|-------------------------|-------------------------|--------------------------|
| | Euro 1 | Euro 2 | Euro 3 | Bestand (JD) 4 | Bestand (JD) 5 | Bestand (JD) 6 | Bestand (JD) 7 | pro BG €/Monat 8 | pro RLB €/Monat 9 | pro ELB €/Monat 10 |
| 2005 | 3.280.000.000 | 3.052.159.033,70 | - 227.840.966,30 | 3.559.435 | 6.333.973 | 4.749.378 | 1.584.596 | 71,50 | 40,20 | 53,60 |
| 2006 | 3.500.000.000 | 3.607.150.870,53 | + 107.150.870,53 | 3.972.341 | 7.199.122 | 5.367.877 | 1.831.244 | 75,70 | 41,80 | 56,00 |
| 2007 | 3.498.000.000 | 3.676.155.146,90 | + 178.155.146,90 | 3.722.879 | 7.089.730 | 5.239.544 | 1.850.186 | 82,30 | 43,20 | 58,50 |
| 2008 | 3.600.000.000 | 3.775.971.779,74 | + 175.971.779,74 | 3.579.228 | 6.755.480 | 4.973.153 | 1.782.327 | 87,90 | 46,60 | 63,30 |
| 2009 | 4.000.000.000 | 4.209.987.657,36 | + 209.987.657,36 | 3.564.655 | 6.538.127 | 4.865.963 | 1.672.164 | 98,40 | 53,70 | 72,10 |
| 2010 | 4.400.000.000 | 4.412.746.352,41 | + 12.746.352,41 | 3.590.637 | 6.415.013 | 4.837.846 | 1.577.167 | 102,40 | 57,30 | 76,00 |
| 2011 | 4.290.000.000 | 4.338.606.145,65 | + 48.606.145,65 | 3.432.347 | 6.079.704 | 4.564.997 | 1.514.706 | 105,30 | 59,50 | 79,20 |
| 2012 | 4.050.200.000 | 4.209.092.656,72 | + 158.892.656,72 | 3.337.213 | 5.917.190 | 4.402.946 | 1.514.244 | 105,10 | 59,30 | 79,70 |
| 2013 | 4.049.900.000 | 4.495.355.163,04 | + 445.455.163,04 | 3.337.194 | 5.939.233 | 4.389.820 | 1.549.413 | 112,30 | 63,10 | 85,30 |
| 2014 | 4.046.000.000 | 4.696.056.449,99 | + 650.056.449,99 | 3.317.377 | 5.934.719 | 4.354.239 | 1.580.481 | 118,00 | 65,90 | 89,90 |
| 2015 | 4.042.244.000 | 4.809.520.646,89 | + 767.276.646,89 | 3.288.220 | 5.929.693 | 4.327.206 | 1.602.487 | 121,90 | 67,60 | 92,60 |
| 2016 | 4.366.414.000 | 5.130.855.682,36 | + 764.441.682,36 | 3.267.466 | 5.925.234 | 4.311.782 | 1.613.451 | 130,90 | 72,20 | 99,20 |
| 2017 | 4.436.467.000 | 5.347.506.706,84 | + 911.039.706,84 | 3.262.236 | 6.062.359 | 4.362.181 | 1.700.178 | 136,60 | 73,50 | 102,20 |
| 2018 | 4.555.031.000 | 5.584.736.641,07 | + 1.029.705.641,07 | 3.092.540 | 5.794.833 | 4.141.330 | 1.653.503 | 150,50 | 80,30 | 112,40 |
| 2019 | 5.100.000.000 | 5.767.823.907,61 | + 667.823.907,61 | 2.906.469 | 5.476.051 | 3.894.008 | 1.582.043 | 165,40 | 87,80 | 123,40 |
| 2020 | 5.125.400.000 | 5.811.953.101,43 | + 686.553.101,43 | 2.903.150 | 5.427.710 | 3.889.188 | 1.538.522 | 166,80 | 89,20 | 124,50 |
| 2021 | 5.103.900.000 | 5.856.834.791,19 | + 752.934.791,19 | 2.829.755 | 5.252.980 | 3.792.178 | 1.460.802 | 172,50 | 92,90 | 128,70 |
| 2022 | 5.101.400.000 | 6.007.084.034,65 | + 905.684.034,65 | 2.772.344 | 5.200.368 | 3.717.892 | 1.482.476 | 180,60 | 96,30 | 134,60 |
| 2023 | 5.250.000.000 | 6.318.377.623,75 | + 1.068.377.623,75 | 2.905.194 | 5.485.401 | 3.929.369 | 1.556.032 | 181,20 | 96,00 | 134,00 |
| 2024 | 5.050.000.000 | 6.535.000.000,00 | + 1.485.000.000,00 | 2.932.048 | 5.502.447 | 3.988.555 | 1.513.892 | 185,70 | 99,00 | 136,50 |
| 2025* | 5.250.000.000 | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |

Abkürzungen: HHJ = Haushaltsjahr; BG = Bedarfsgemeinschaft; RLB = Regelleistungsberechtigte; ELB = erwerbsfähige Leistungsberechtigte; NEF = nicht erwerbsfähige Leistungsberechtigte (weit überwiegend Kinder im Alter von unter 15 Jahren); JD = Jahresdurchschnitt; VWK = Verwaltungskosten

* Regierungsentwurf vom 16. August 2024 (Deutscher Bundestag, Drucksache 20/12400)

(1) Ausgaben des Bundes für "Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende" (Zweckbestimmung der Haushaltsstelle) ohne den kommunalen Finanzierungsanteil (KFA). Bis Ende 2010 betrug der Bundesanteil an den Gesamtverwaltungskosten der Jobcenter gesetzlich nicht geregelte (etwa) 87,4 Prozent, von Januar bis März 2011 gesetzlich geregelte 87,4 Prozent und seit April 2011 gesetzlich geregelte 84,8 Prozent. Das heißt, der Anstieg der Gesamtverwaltungskosten ist größer als es im Anstieg des Bundesanteils zum Ausdruck kommt. Eine differenzierte, öffentlich zugängliche Dokumentation der Entwicklung der Gesamtverwaltungskosten der Jobcenter fehlt auch 20 Jahre nach Inkrafttreten des SGB II (Hartz IV).

Quellen: Haushaltsrechnungen des Bundes für die Haushaltsjahre 2005 bis 2023; Regierungsentwurf Bundshaushalt 2025 - 16.08.2024; Statistik der Bundesagentur für Arbeit, Strukturen der Grundsicherung SGB II und Eckwerte der Grundsicherung SGB II und Eckwerte der Grundsicherung (SGB II) - November und Dezember 2024 vorläufige Bestandsdaten BG, RLB, ELB, NEF; eigene Berechnungen (BIAJ)

Gemessen am jahresdurchschnittlichen Bestand der sogenannten Bedarfsgemeinschaften (2024: 2,932 Millionen) wurde in **2024** monatlich durchschnittlich **185,70 Euro pro Bedarfsgemeinschaft (BG) für den Bundesanteil an den „Verwaltungskosten“** (ohne den kommunalen Finanzierungsanteil) ausgegeben, gemessen am jahresdurchschnittlichen Bestand der Regelleistungsberechtigten (2024: 5,502 Millionen) **99,00 Euro pro Regelleistungsberechtigten (RLB = erwerbsfähige und nicht erwerbsfähige Leistungsberechtigte, insbesondere Kinder, zusammen)** oder gemessen am jahresdurchschnittlichen Bestand der erwerbsfähigen Leistungsberechtigten (2024: 3,989 Millionen) **136,50 Euro pro erwerbsfähigen Leistungsberechtigten (ELB)**. (**BIAJ-Tabelle 2** auf Seite 2 - Spalten 8 bis 10)

Einschließlich des kommunalen Finanzierungsanteils ergeben sich aus den **Gesamtausgaben für die „SGB-II-Verwaltungskosten“** in Höhe von **7,677 Milliarden Euro in 2024** Ausgaben in Höhe von durchschnittlich **1.925 Euro pro ELB** (2023: 1.888 Euro). (**BIAJ-Tabelle 1** auf Seite 1 – Spalten 6 und 7) ■

Vorläufiger Ausblick (vor der Bundestagswahl am 23. Februar 2025)

Die **Eingliederungsmittel-Verordnung 2025** vom 17. Dezember 2024 (EinglMV 2025) ist **am 1. Januar 2025 in Kraft getreten**, der **Bundshaushalt 2025**, auf den sich die Verordnung bezieht **nicht**. Im nicht in Kraft getretenen Regierungsentwurf vom 16. August 2024 für den Bundshaushalt 2025 sind **5,250 Milliarden Euro** für „Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende“ **veranschlagt** (Stand: 16. August 2024), 200 Millionen Euro mehr als im Bundshaushalt 2024, aber **1,285 Milliarden Euro weniger als 2024 vom Bund ausgegeben wurden**.

Die **erneute vollkommen unrealistische Veranschlagung des Solls für den Bundesanteil an den „SGB-II-Verwaltungskosten“ („Haushaltunwahrheit“)** sollte auch 2025 zum Teil durch eine vom Bundesministerium für Arbeit und Soziales (BMAS) im Einvernehmen mit dem Bundesministerium der Finanzen (BMF) vor Inkrafttreten des Haushaltsgesetzes 2025 verordnete Umschichtung „bereinigt“ werden. In der **am 1. Januar 2025 in Kraft getretenen Eingliederungsmittel-Verordnung 2025** (EinglMV 2025) steht, wie in den EinglMV 2024, der folgende Satz: „Die verbindlich nach der Erläuterung Nummer 1 zu Kapitel 1101 Titelgruppe 01 Titel 685 11 (Zweckbestimmung: „Eingliederung in Arbeit“; BIAJ) zur Verfügung stehenden Ausgabereste werden zur Verstärkung der Mittel für Verwaltungskosten zur Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende nach Kapitel 1101 Titelgruppe 01 Titel 636 13 eingesetzt.“ (§ 1 Absatz 1 Satz 1) In der „Erläuterung Nummer 1 zu Kapitel 1101 Titelgruppe 01 Titel 685 11“ (Zweckbestimmung: „Leistungen zur Eingliederung in Arbeit“) heißt es im Regierungsentwurf vom 16. August 2024: „Zu Lasten aller Einzelpläne dürfen Ausgabereste bis zur Höhe von **350 000 T€** in Anspruch genommen werden.“ Da vom Haushaltsausschuss (HHA) keine abschließenden Beratungen zum Regierungsentwurf stattgefunden haben, sind diese **350 Millionen Euro – eine Milliarde Euro weniger als im Bundshaushalt 2024 - Teil der „Berechnungs- und Bewirtschaftungsgrundlage im Rahmen der vorläufigen Haushaltsführung“**. Das jedenfalls geht aus dem Schreiben des Bundesfinanzministers an die obersten Bundesbehörden vom 16. Dezember 2024 hervor.¹

Das hieße: **Einschließlich dieser umgeschichteten Ausgabereste in Höhe von 350 Millionen Euro** stehen als „**Berechnungs- und Bewirtschaftungsgrundlage im Rahmen der vorläufigen Haushaltsführung**“ **5,600 Milliarden Euro für den Bundesanteil an den „Verwaltungskosten für die Durchführung der Grundsicherung für Arbeitsuchende“** zur Verfügung - und für die „Leistungen zur Eingliederung in Arbeit“ **3,700 Milliarden Euro** ohne die zu den „Verwaltungskosten“ umgeschichteten Ausgabereste in Höhe von 350 Millionen Euro. **Selbst wenn die Ausgaben für den Bundesanteil an den „Verwaltungskosten“ im Vergleich zu 2024 nicht steigen würden** (Ist 2024: 6,535 Milliarden Euro), **müssten** (bei unverändertem Haushaltsentwurf 2025) **von den 3,700 Milliarden Euro für „Leistungen zur Eingliederung in Arbeit“ 935 Millionen Euro zu den Mitteln für „Verwaltungskosten“ umgeschichtet werden**. Unbekannt ist, wie der Bundshaushalt 2025 aussehen wird, und auch ob darin weiterhin statt Haushaltswahrheit nur die „gegenseitige Deckungsfähigkeit“ der beiden Titel steht.

Bremen, 07. Februar 2025

Paul M. Schröder

Bremer **Institut** für **Arbeitsmarktforschung**
und **Jugendberufshilfe** (**BIAJ.de**)

eMail: institut-arbeit-jugend(at)t-online.de

BIAJ-Informationen zum Thema Finanzierung SGB II: https://biaj.de/component/tortags/tag/finanzierung_sgb_ii.html

¹ „Die Ansätze und Haushaltsstrukturen des Regierungsentwurfs 2025 in der Fassung des Zuleitungsexemplars (BT-Drs. 20/12400 vom 16. August 2024) zuzüglich der vom Haushaltsausschuss des Deutschen Bundestages (HHA) im Rahmen der begonnenen Beratungen zum Haushaltsentwurf 2025 bereits gefassten Beschlüsse für einzelne Einzelpläne bilden die Grundlage und die Obergrenze der vorläufigen Haushaltsführung 2025. **Klarstellend der Hinweis, dass vom HHA keine Beratungen stattgefunden haben zu den Einzelplänen 02, 08, 11, 14, 32 und 60 ...**“ (Hervorhebung durch BIAJ; betroffen ist somit auch **Einzelplan 11 - Kapitel 1101** „Leistungen nach dem Zweiten und Dritten Buch Sozialgesetzbuch und gleichartige Leistungen“) (aus: BMF, Rundschreiben zur vorläufigen Haushaltsführung 2025)